

Số: /QĐ-UBND

Đồng Nai, ngày tháng 8 năm 2023

**QUYẾT ĐỊNH**

**Chương trình quản lý nợ công 3 năm giai đoạn 2024 - 2026 và  
Kế hoạch vay trả nợ công năm 2023**

**ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 83/2018/QH13 ngày 25/06/2015;*

*Căn cứ Luật Quản lý nợ công ngày 23 tháng 11 năm 2017;*

*Căn cứ Nghị định số 91/2018/NĐ-CP ngày 26/06/2018 của Chính phủ về cấp và quản lý bảo lãnh Chính phủ;*

*Căn cứ Nghị định số 97/2018/NĐ-CP ngày 30/06/2018 của Chính phủ về cho vay lại vốn vay ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ;*

*Căn cứ Nghị định số 92/2018/NĐ-CP ngày 26/06/2018 của Chính phủ về quản lý và sử dụng Quỹ tích lũy trả nợ;*

*Căn cứ Nghị định số 95/2018/NĐ-CP ngày 30/06/2018 của Chính phủ về phát hành, đăng ký, lưu ký, niêm yết và giao dịch công cụ nợ của Chính phủ trên thị trường chứng khoán;*

*Căn cứ Nghị định số 94/2018/NĐ-CP ngày 30/06/2018 của Chính phủ về nghiệp vụ quản lý nợ công;*

*Căn cứ Nghị định số 93/2018/NĐ-CP ngày 30/06/2018 của Chính phủ về quản lý nợ chính quyền địa phương;*

*Căn cứ Thông tư số 84/2018/TT-BTC ngày 13/09/2018 của Bộ Tài chính về quy định mẫu biểu báo cáo và công bố thông tin nợ công;*

*Căn cứ Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh năm 2023 của tỉnh Đồng Nai;*

*Căn cứ Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 và kế hoạch đầu tư công năm 2023;*

*Căn cứ Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương, phân bổ chi ngân sách tỉnh và mức bổ sung ngân sách cấp dưới của tỉnh Đồng Nai năm 2023;*



- Dự nợ ngân sách đến 31/12/2022 là 235,25 triệu đồng. Theo quy định tại Khoản 6, Điều 7 Luật Ngân sách năm 2015 thì dự nợ cho phép trong năm 2022 của tỉnh là 7.791.764 triệu đồng (bằng 30% so với số thu ngân sách địa phương được hưởng trong năm 2022 là 25.972.548 triệu đồng). Như vậy, dự nợ ngân sách tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định Luật Ngân sách năm 2015. Dự kiến trong năm 2023 Tỉnh Đồng Nai chỉ còn khoản phải trả của Dự án trái phiếu Hồ cầu mới phải trả mỗi năm cho các cá nhân khoản 0,30 triệu đồng. Do đó, dự kiến đến ngày 31/12/2023, dự nợ của tỉnh Đồng Nai 234,95 triệu đồng, đảm bảo dự nợ theo quy định của Luật ngân sách 2015 (mức dự nợ năm 2023 của tỉnh Đồng Nai dự kiến 7.103.731 triệu đồng).

Đối với Dự án Hệ thống thoát nước và Xử lý nước thải thành phố Biên Hòa, giai đoạn 1 sử dụng vốn vay ODA có cơ chế tài chính hỗn hợp là vay lại 30%/cấp phát 70%. Trong các năm gần đây kể từ ngày ký kết hợp đồng với Bộ Tài chính về nguồn vốn vay lại vốn nước ngoài, Tỉnh Đồng Nai đều được giao kế hoạch vốn hàng năm nhưng đều không giải ngân được do Cơ quan Hợp tác quốc tế Nhật Bản (JICA) còn đang quan ngại về vấn đề dioxin ảnh hưởng đến khu vực thực hiện dự án và hiện tại đang trong quá trình làm việc với Đại sứ quán Nhật Bản về vấn đề này. Do đó JICA chưa chấp thuận cho thực hiện các bước tiếp theo của dự án.

Ngày 13/06/2023, Tỉnh Đồng Nai đã có văn bản số 5906/UBND-KTN báo cáo Bộ Tài chính; Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Bộ Xây dựng, Cơ quan hợp tác quốc tế Nhật Bản JICA xem xét, có ý kiến về việc tạm dừng thực hiện và dừng vay vốn Nhật Bản của dự án Thoát nước và xử lý nước thải Biên Hòa – Đồng Nai. Do đó, địa phương không tổng hợp Mẫu biểu báo cáo số 2.03 (Báo cáo tình hình rút vốn vay của các dự án vay ODA và ưu đãi nước ngoài năm 2023, dự kiến năm 2024 và giai đoạn 2024 - 2026) và Mẫu biểu số 2.04 (Báo cáo tình hình vay, trả nợ của các dự án vay lại từ nguồn vốn vay nước ngoài của chính phủ năm 2023, dự kiến năm 2023 và năm 2024 - 2026) theo Thông tư 84/2018/TT-BTC ngày 13/09/2018 của Bộ Tài chính đính kèm do không có số liệu phát sinh.

Đối với việc phát hành trái phiếu chính quyền địa phương: Căn cứ Quyết định số 2571/QĐ-BTC ngày 07/12/2022 của Bộ Tài chính về việc giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2023. Theo đó, tỉnh Đồng Nai được giao bội chi **1.000.000 triệu đồng**.

Năm 2023, tỉnh Đồng Nai dự kiến ban hành Đề án phát hành trái phiếu chính quyền địa phương giai đoạn 2023 - 2025 để thực hiện 03 dự án (Dự án nâng cấp, mở rộng đường ĐT.773; Dự án xây dựng đường ĐT.770B; Dự án nâng cấp mở rộng đường ĐT.769) với tiến độ triển khai từ năm 2022 đến 2027 (06 năm) với tổng kinh phí khoảng 18.601,71 tỷ đồng.

Tuy nhiên, qua rà soát tiến độ thực hiện các dự án dự kiến sử dụng nguồn vốn trái phiếu chính quyền địa phương nêu trên thì các dự án đang trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư chưa có nhu cầu sử dụng vốn trong năm 2023 do nguồn vốn hiện có của tỉnh đã bố trí đủ cho nhu cầu triển khai dự án. Nguồn thu đầu giá đất tỉnh Đồng Nai còn nhiều khó khăn nên Tỉnh cần nhu cầu sử dụng chỉ tiêu bội chi cho các năm tiếp theo là năm 2024, năm 2025 để đầu tư cho các dự án trọng điểm của tỉnh nhằm đáp ứng tiến độ triển khai.

Theo quy trình phát hành trái phiếu chính quyền địa phương thì đến cuối năm 2023 mới hoàn thành thủ tục (do phải thực hiện thủ tục xin ý kiến của HĐND tỉnh thông qua Đề án sơ bộ về việc phát hành trái phiếu của địa phương trình Bộ Tài chính xem xét, chấp thuận. Sau khi được Bộ Tài chính chấp thuận và thông báo mức lãi suất phát hành trái phiếu, UBND tỉnh Đồng Nai trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê chuẩn Đề án phát hành trái phiếu chính quyền địa phương chính thức thông qua kỳ họp của HĐND tỉnh) nên khả năng giải ngân trong năm 2023 sẽ không đạt theo kế hoạch.

Từ các khó khăn, vướng mắc nêu trên, UBND tỉnh Đồng Nai đã có văn bản số 5687/UBND-KT ngày 07/06/2023 gửi Bộ Tài chính cho ý kiến về việc triển khai Đề án phát hành trái phiếu chính quyền địa phương bắt đầu từ năm 2024. Do đó, năm 2023 địa phương không phát sinh số liệu về phát hành trái phiếu chính quyền địa phương.

### 3. Dự kiến chương trình quản lý nợ công 03 năm giai đoạn 2024 - 2026

#### a) Kế hoạch vay, trả nợ công năm 2024 - 2026

Theo như báo cáo của tỉnh Đồng Nai tại văn bản số 5687/UBND-KT ngày 07/06/2023 nêu trên, dự kiến trong năm 2024 tỉnh Đồng Nai sẽ bắt đầu thực hiện chỉ tiêu bội chi 1.000.000 triệu đồng được Bộ Tài chính giao năm 2023 (trường hợp được Bộ Tài chính chấp thuận chuyển tiếp sang năm 2024 thực hiện). Do đó, dự kiến giai đoạn 2024 - 2026 tỉnh Đồng Nai sẽ phát hành trái phiếu chính quyền địa phương khoảng **1.000.000 triệu đồng**. Cụ thể:

- Năm 2024: dự kiến nguồn bội chi ngân sách địa phương là 500.000 triệu đồng thuộc đề án Trái phiếu chính quyền địa phương (dự kiến từ nguồn bội chi năm 2023 chuyển sang).

- Năm 2025: dự kiến nguồn bội chi ngân sách địa phương là 500.000 triệu đồng thuộc đề án Trái phiếu chính quyền địa phương (dự kiến từ nguồn bội chi năm 2023 chuyển sang).

- Năm 2026: chưa có kế hoạch đăng ký bội chi.

#### b) Về hạn mức vay, trả nợ của chính quyền địa phương:

Khống chế hạn mức bội chi và nợ của chính quyền địa phương theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, theo đó bội chi ngân sách địa phương của tỉnh Đồng Nai vẫn đảm bảo theo hạn mức dư nợ được quy định theo

Luật ngân sách nhà nước năm 2015 (dự kiến giai đoạn 2024 - 2026, dư nợ tỉnh Đồng Nai là 1.000.235 triệu đồng trên tổng mức dư nợ vay cho phép là 22.394.513 triệu đồng)

*(Chi tiết theo Biểu số 05 - TT 69/2017/TT-BTC).*

#### 4. Tổ chức thực hiện

a) Các cơ quan: Sở Tài chính; Sở Kế hoạch và Đầu tư; Ban quản lý dự án đầu tư và xây dựng tỉnh cùng các đơn vị chủ đầu tư thực hiện các dự án từ nguồn vốn vay:

- Tiếp tục thực hiện quyết liệt, đồng bộ các quan điểm chỉ đạo và chủ trương, giải pháp cơ cấu lại ngân sách nhà nước, quản lý nợ công để đảm bảo nền tài chính quốc gia an toàn, bền vững tại Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18 tháng 11 năm 2016 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 51/NQ-CP ngày 19 tháng 6 năm 2017 của Chính phủ về chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 07-NQ/TW của Bộ Chính trị.

- Đối với các khoản vay nước ngoài của Chính phủ cho chương trình, dự án, giao: Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp các đơn vị liên quan phân bổ kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2024 chi tiết theo danh mục, mức vốn bố trí của từng dự án, gửi phương án phân bổ đối với phần vốn nước ngoài cho Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính để theo dõi thực hiện và kiểm soát giải ngân theo dự toán.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Sở Tài chính; Kho bạc Nhà nước tỉnh Đồng Nai cùng các đơn vị liên quan bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và dự toán hàng năm từ năm 2024 để thanh toán đầy đủ, đúng hạn nghĩa vụ trả nợ đối với các khoản vay nước ngoài được Chính phủ bảo lãnh của các dự án, không để ảnh hưởng tiêu cực đến hệ số tín nhiệm của địa phương. Các đơn vị cần tăng cường phối hợp trong việc nghiêm túc thực thi các cam kết về nghĩa vụ nợ, tránh tình trạng phối hợp không hiệu quả, không hết trách nhiệm dẫn đến việc chậm trả nợ.

- Thực hiện quản lý nhà nước, theo dõi, kiểm tra, giám sát, thanh tra, báo cáo và cung cấp thông tin về nợ công, nợ Chính phủ, nợ chính quyền địa phương theo quy định.

b) Sở Tài chính: Tăng cường năng lực quản lý nợ công theo quy định của Luật Quản lý nợ công, lập báo cáo UBND tỉnh tình hình vay và trả nợ chính quyền địa phương báo cáo Bộ Tài chính theo quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

c) Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Sở Tài chính theo dõi, đôn đốc các đơn vị sử dụng nguồn vốn vay đẩy nhanh tiến độ giải ngân các dự án, đảm bảo sử dụng có hiệu quả nguồn vốn vay.

d) Kho bạc Nhà nước tỉnh Đồng Nai phối hợp Sở Tài chính chỉ đạo Kho bạc Nhà nước các huyện, thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa theo dõi, kiểm soát số giải ngân của các dự án được bố trí từ nguồn vốn vay theo quy định.

e) UBND các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa có trách nhiệm báo cáo Sở Tài chính, UBND tỉnh tình hình giải ngân các nguồn vốn vay do UBND tỉnh bổ sung có mục tiêu về các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa.

**Điều 2:** Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành.

**Điều 3:** Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Thủ trưởng các Sở, ban, ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

***Nơi nhận:***

- Như điều 3;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài chính; Bộ KHĐT;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế ngân sách HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Ban QLDA ĐTXD tỉnh Đồng Nai;
- Kho bạc Nhà nước tỉnh Đồng Nai;
- Chánh, Phó Chánh VP. UBND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
Q. CHỦ TỊCH**

**Võ Tấn Đức**